



**Decreto del Direttore Generale prot. n. 22 del 9 gennaio 2023.**

**Oggetto: Contratto per il servizio di stampa, postalizzazione e notifica degli atti per la riscossione volontaria e coattiva degli enti locali toscani CIG: 9587962C88–decreto a contrarre.**

## **IL DIRETTORE GENERALE**

### **Visti:**

- il vigente Statuto dell'ANCI Toscana;
- il Decreto Legislativo n. 50/2016 ss.mm.ii. Codice dei Contratti Pubblici;
- la Legge 7 agosto 1990 e ss.mm.ii., n. 241, recante le Norme sul procedimento amministrativo;
- la Legge Regionale Toscana 13 luglio 2007, n.38 e ss.mm.ii., Norme in materia di contratti pubblici e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro;
- il D.P.G.R. 24 dicembre 2009, n.79/R - Regolamento per l'attuazione delle procedure telematiche per l'affidamento di forniture, servizi e lavori;
- gli articoli 1655 e ss. del Codice Civile.

### **Atteso che**

- a seguito di procedura negoziata in data 14/07/2016 veniva affidato al RTI avente come capogruppo Nexive S.p.A. e quali mandanti Nexive S.c.a.r.l., Consorzio Stabile Olimpo, Snem (CIG 6607049550) la fornitura del servizio di stampa, postalizzazione e notifica degli atti per la riscossione volontaria e coattiva degli enti locali toscani;
- con i propri precedenti decreti:
  - o n. 1159 del 21 giugno 2019 veniva avviato il procedimento di ripetizione contrattuale ai sensi dell'articolo 57 comma 5 lettera b) del D.Lgs. 163/2006 finalizzato al rinnovo del contratto sopra segnato per la fornitura in questione (CIG 6607049550) per ulteriori tre anni decorrenti dalla scadenza del precedente prevista per il 14 luglio 2019;
  - o n. 1288 del 12 luglio 2019 veniva quindi riaffidato l'appalto in questione consistente nella ripetizione dei servizi di stampa e postalizzazione, consegna e notifica di atti relativi all'attività di riscossione volontaria e coattiva degli enti locali toscani (nuovo CIG: 7951154BD7), al RTI sopraindicato;
  - o n. 1949 del 2 dicembre 2020, a seguito di modifiche societarie della capogruppo veniva autorizzato il subentro di Nexive Network S.r.l. a Nexive S.p.A. nel ruolo di mandataria del RTI affidatario;
  - o n. 1643 del 17 settembre 2021, a seguito dell'acquisizione per incorporazione di Nexive S.p.A. da Parte di Poste Italiane S.p.A., veniva autorizzato, il subentro di quest'ultima a Nexive Network S.r.l. nel ruolo di mandataria del Raggruppamento confermando quali mandanti Nexive S.c.a.r.l., Consorzio Stabile Olimpo e SNEM, nel contempo con lo stesso atto venivano anche accettate nuove modalità operative di fatturazione, introducendo la fatturazione disgiunta da parte dei componenti del Raggruppamento ognuno per la parte di attività svolta;



- n. 1333 del 1° luglio 2022 veniva attivata la proroga di sei mesi all'affidamento originario, così come previsto dal capitolato della procedura di affidamento a valere quindi fino al 13 gennaio 2023;
- n. 1660 del 27 settembre 2022, con il quale è stata accolta, perché ritenuta congrua e correttamente calcolata in base agli indici ISTAT e al disposto dell'art. 115 del D.Lgs. 163/2006, la richiesta formulata dal RTI affidatario dell'appalto in oggetto, di una revisione prezzi dei servizi di gara del 9,3%;

**Preso atto che:**

- in considerazione del buon risultato ottenuto con la procedura in scadenza Anci Toscana, in termini di adesione da parte degli Enti associati, ha determinato la volontà di provvedere ad un nuovo affidamento di oggetto analogo a quello in scadenza;
- in data 11 novembre 2022 ha pubblicato la nuova procedura di gara aperta denominata "*Gestione dei servizi di stampa, postalizzazione, recapito e notifica digitale di atti relativi all'attività di riscossione volontaria e coattiva degli enti toscana, mediante stipula di un Accordo Quadro suddiviso in n. 6 lotti*";
- la scadenza della gara in questione fissata inizialmente per il 23 dicembre 2022, è stata successivamente prorogata al 27 gennaio 2023, con apertura prevista per il 6 febbraio 2023;
- la fase di apertura e valutazione delle offerte presentate, la verifica dei requisiti di partecipazione, la predisposizione della documentazione contrattuale, ecc. richiederanno un periodo di tempo consistente per addivenire all'attivazione dei servizi contenuti nel nuovo Accordo Quadro, stimato non inferiore a 90 giorni dalla scadenza della gara a cui potrebbero aggiungersi allungamenti determinati da elementi non prevedibili al momento ma comunque possibili, quali ad esempio: valutazione anomalie dell'offerta, non partecipazione o mancato affidamento per uno o più lotti, ecc.;
- il conseguente vuoto contrattuale che si potrebbe determinare dalla scadenza del 13 gennaio 2023 alla data di attivazione del nuovo Accordo Quadro causerebbe gravi difficoltà per gli enti che usufruiscono del servizio, che in particolare si troverebbero a dover gestire delle attività avviate che rimarrebbero scoperte nella definizione degli esiti, oltre ad avere la necessità di acquistare i servizi in questione in maniera autonoma con un'alta probabilità di vedersi applicate condizioni economiche maggiorate rispetto a quelle contrattualizzate da Anci Toscana, che mediante un acquisto aggregato in qualità di centrale di committenza può usufruire di economie di scala precluse ai singoli enti;

**Considerato:**

- il ruolo di Anci Toscana quale supporto ai comuni, è intenzione dell'Amministrazione dare continuità ai servizi oggetto del contratto in scadenza al 13/01 p.v. senza interruzione o comunque limitando l'interruzione al tempo necessario di riaffidamento, nelle more dell'individuazione dei nuovi aggiudicatari individuati dalla gara attualmente in corso;

**Atteso che:**

- la continuità di cui sopra può essere in concreto garantita, sia da un punto di vista di rispetto delle tempistiche che di continuità del servizio nei confronti degli enti aderenti all'Accordo Quadro, solo

dall'attuale aggiudicatario del contratto in essere mediante l'attivazione di un affidamento ponte, funzionale alla prosecuzione delle attività in scadenza;

- il suddetto accordo quadro sarà affidato mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando, ai sensi dell'art. 63 co. 2 lett. b) punto 2 del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii. trattandosi di servizi infungibili, per l'oggettiva impossibilità di traslare le attività a favore degli enti aderenti a un soggetto terzo in possesso di tutti i requisiti di partecipazione ed esecuzione necessari per l'esecuzione delle prestazioni, se non con la conseguenza di generare rilevanti disservizi e ritardi per gli enti che dovrebbero adeguarsi alle modalità operative di un nuovo operatore solo per i pochi mesi dell'affidamento ponte in vista di un ulteriore successivo adeguamento a seguito dell'affidamento del nuovo accordo quadro diviso in 6 lotti;

#### **Rilevato che:**

- a tal fine, con nota del 6 dicembre 2022 – protocollo 2090/22/s agli atti dell'Amministrazione, si è provveduto ad inviare a Poste Italiane S.p.A., capogruppo del RTI attualmente affidatario, specifica richiesta di disponibilità all'esecuzione dei servizi in oggetto, nei termini sopra menzionati;

- con nota del 16 dicembre 2022, allegata sotto la lettera "A" al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale, Poste Italiane S.p.A. ha manifestato la disponibilità a quanto richiesto puntualizzando quanto segue:

- o di non poter erogare il servizio di notifica a mezzo messo nei Comuni di Arezzo, Pisa (SEPI), San Miniato e Ponsacco, a causa dell'uscita dall'attuale RTI della mandante Nexive S.c.a.r.l. e dell'impossibilità per le restanti imprese del RTI di garantire tali servizi;
- o di non garantire di riuscire a sottoscrivere l'accordo in oggetto ed attivare l'erogazione dei servizi sottesi entro la data di scadenza dell'attuale proroga, ciò anche in relazione alla necessità di ricostituire un nuovo RTI, con l'attività burocratica che ne consegue e il periodo di festività attualmente in corso;

#### **Considerato:**

- che le puntualizzazioni indicate da Poste Italiane S.p.A. nella suddetta comunicazione non inficiano la validità della soluzione proposta, considerando che un ipotetico vuoto contrattuale di alcuni mesi determinerebbe problematiche ben più ampie delle condizioni indicate nella nota di Poste Italiane S.p.A. che si limitano a un vuoto contrattuale stimato in circa 1 mese e alla limitazione di alcuni servizi non così gravi da svuotare di importanza l'affidamento ponte che manterrà comunque la sua utilità nei confronti degli enti aderenti;

- che conseguentemente, per le motivazioni fin qui espresse, si ritiene opportuno provvedere, ai sensi dell'art. 63 co. 2 lett. b) punto 2 del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., all'affidamento al Raggruppamento costituendo con Capogruppo Poste Italiane S.p.A. e le mandanti Consorzio Stabile Olimpo e SNEM S.p.A. del servizio in oggetto per un periodo massimo di 12 mesi, con la previsione della sua conclusione anticipata al momento dell'attivazione dei lotti del nuovo Accordo Quadro denominato "Gestione dei servizi di stampa, postalizzazione, recapito e notifica digitale di atti relativi all'attività di riscossione volontaria e coattiva degli enti toscana, mediante stipula di un Accordo Quadro suddiviso in n. 6 lotti";



- che l'importo massimo dell'accordo quadro ponte sarà di € 745.000,00 oltre IVA nei termini di legge e che per l'affidamento in questione non sono rilevabili rischi da interferenza, per cui non è necessario redigere il DUVRI;
- che le adesioni al suddetto Accordo Quadro saranno aperte ai soli Enti che hanno già aderito al precedente Accordo (CIG: 7951154BD7), in virtù della sua natura di affidamento temporaneo finalizzato a garantire la continuità dell'erogazione del servizio a favore di quegli enti che già ne usufruiscono o ne hanno usufruito in passato;

**Dato atto che:**

- Gli Enti toscani interessati al servizio potranno aderire all'accordo quadro con le modalità indicate nel Capitolato descrittivo prestazionale, allegato sotto la lettera "B" al presente atto a farne parte integrante e sostanziale, fino al raggiungimento dell'importo massimo contrattuale;
- Le prestazioni oggetto dell'appalto saranno remunerate con fondi di bilancio degli enti aderenti, mediante il riconoscimento al RTI affidatario dei prezzi di aggiudicazione offerti in sede di gara in relazione al quantitativo di attività effettivamente eseguito;
- Gli enti aderenti verseranno inoltre ad Anci una somma pari al 2% dell'atto di adesione, con le modalità indicate nello schema di atto di adesione, Allegato sotto la lettera "C" al presente atto a farne parte integrante e sostanziale, a copertura delle attività di: gestione dell'adesione ai servizi della gara in oggetto, supervisione dell'esecuzione contrattuale nel suo complesso, contabilizzazione degli ordini pervenuti da tutti gli enti aderenti rispetto all'importo totale dell'atto di adesione;

**Ritenuto pertanto:**

- di pubblicare sulla piattaforma START la procedura negoziata per l'affidamento dei servizi in oggetto, invitando il Raggruppamento costituendo menzionato;
- di nominare, per il procedimento in oggetto, me medesimo quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) di cui all'art 31 del D. Lgs. n. 50/2016;
- nominare quale DEC del contratto di accordo quadro Luca Fanciullacci in possesso delle competenze di professionalità necessarie;

**Dato atto:**

- che i servizi ricompresi nell'appalto rientrano nell'Allegato IX al Codice;
- di aver acquisito il codice CIG 9587962C88;
- che il suddetto servizio non è presente tra gli strumenti di acquisto centralizzato Consip;
- che non sono previsti CAM applicabili ai servizi in oggetto;
- che per i controlli sugli operatori economici affidatari sarà utilizzato il Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico messo a disposizione da ANAC;
- che l'accordo quadro sarà stipulato in modalità elettronica mediante scrittura privata, ai sensi dell'art. 32 co. 14 del Codice dei Contratti Pubblici;



- che il presente appalto è inserito nel programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2023-2024 con il CUI S84033260484202300003.

**Visti**, relativamente all'affidamento in questione la lettera d'invito a formulare offerta, il Capitolato descrittivo prestazionale, lo schema di atto di adesione, lo schema contrattuale da sottoscrivere fra le parti, allegati al presente atto rispettivamente sotto le lettere "A", "B", "C" e "D" e ritenuti idonei all'espletamento della procedura;

**Tutto ciò premesso,**

#### **DECRETA**

- Di approvare tutto quanto premesso in narrativa;
- di indire la procedura negoziata ai sensi dell'art. 63 co. 2 lett. b) punto 2 del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii. per l'affidamento del servizio di stampa, postalizzazione e notifica degli atti per la riscossione volontaria e coattiva degli enti locali toscani, volta alla sottoscrizione di un accordo quadro a condizioni fisse ai sensi dell'art. 54 co. 3 del Codice;
- Di stabilire il valore massimo complessivo dell'accordo quadro, calcolato ai sensi dell'art. 35 del Codice, è pari a € 745.000,00 oltre IVA nei termini di legge;
- Che per l'espletamento del presente appalto non sono rilevabili rischi interferenti per i quali sia necessario adottare specifiche misure di sicurezza e pertanto non risulta necessaria la predisposizione per nessun lotto del "Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze" DUVRI e non sussistono di conseguenza specifici costi della sicurezza non soggetti a ribasso;
- Che l'accordo quadro avrà una durata massima di 12 mesi, con la previsione della sua conclusione anticipata nel momento in cui saranno attivati i 6 lotti del nuovo Accordo Quadro con gli affidatari all'uopo individuati;
- Che le adesioni saranno aperte ai soli Enti che hanno già aderito al precedente Accordo Quadro (CIG: 7951154BD7), in virtù della sua natura di affidamento temporaneo finalizzato a garantire la continuità dell'erogazione del servizio a favore di quegli enti che già ne usufruiscono o ne hanno usufruito in passato;
  - di pubblicare su START la procedura negoziata in questione invitando a presentare offerta il Raggruppamento costituendo con Capogruppo Poste Italiane S.p.A. e le mandanti Consorzio Stabile Olimpo e SNEM S.p.A.;
  - che gli enti aderenti verseranno ad Anci Toscana una somma pari al 2% dell'atto di adesione, con le modalità indicate nello schema di atto di adesione, allegato "D" a copertura delle attività di: gestione dell'adesione ai servizi della gara in oggetto, coordinamento delle attività dell'affidatario, supervisione dell'esecuzione contrattuale nel suo complesso, contabilizzazione degli ordini pervenuti da tutti gli enti aderenti rispetto all'importo totale dell'atto di adesione;
  - di approvare tutta la documentazione predisposta per l'affidamento: lettera d'invito a formulare offerta, Capitolato descrittivo prestazionale, lo schema contrattuale da sottoscrivere fra le parti, lo schema di atto di adesione, allegati al presente atto rispettivamente sotto le lettere "A", "B", "C", "D";



- di nominare, relativamente al procedimento indicato in oggetto, me medesimo quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) di cui all'art 31 del D. Lgs. n. 50/2016 e quale DEC Luca Fanciullacci;

Il Direttore Generale  
**Simone Gheri**  
(firmato digitalmente)